

Số:11/2014/CT-UBND

Hải Dương, ngày 21 tháng 5 năm 2014

CHỈ THỊ

Về việc tăng cường sử dụng vật liệu xây không nung và hạn chế sản xuất, sử dụng gạch đất sét nung trong các công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Sử dụng vật liệu xây không nung thay thế gạch đất sét nung truyền thống là một xu hướng phát triển hiện nay do vật liệu này có nhiều ưu điểm như: có thể tận dụng phế thải công nghiệp làm nguyên liệu, tiết kiệm nhiên liệu, có khả năng cách âm, cách nhiệt, chịu nhiệt tốt, tiết kiệm thời gian thi công ... Sản xuất và sử dụng gạch đất sét nung có nhược điểm sử dụng nhiều đất đai, nhiên liệu hóa thạch, gây ô nhiễm môi trường. Phát triển sản xuất vật liệu xây không nung, tăng cường sử dụng vật liệu xây không nung, hạn chế sản xuất và sử dụng gạch đất sét nung trong các công trình xây dựng là góp phần tích cực đảm bảo an ninh lương thực, tiết kiệm tài nguyên, năng lượng, bảo vệ môi trường sinh thái và sự phát triển bền vững của ngành sản xuất vật liệu xây dựng.

Triển khai thực hiện chương trình phát triển vật liệu xây không nung, tiến đến thay thế gạch đất sét nung theo định hướng tại Quyết định số 567/QĐ-TTg ngày 28-4-2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phát triển vật liệu xây không nung đến năm 2020; Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 16-4-2012 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường sử dụng vật liệu xây không nung và hạn chế sản xuất, sử dụng gạch đất sét nung; Thông tư số 09/2012/TT-BXD ngày 28-11-2012 của Bộ Xây dựng quy định sử dụng vật liệu xây không nung trong công trình xây dựng, UBND tỉnh đã chỉ đạo, phê duyệt phát triển vật liệu xây không nung trên địa bàn tỉnh.

Thực trạng sản xuất vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh: Hiện có 03 doanh nghiệp sản xuất gạch không nung với các sản phẩm và công suất thiết kế như sau: Gạch bê tông xi măng - cốt liệu, công suất thiết kế 111,1 triệu viên QTC/năm; Gạch bê tông khí chưng áp AAC công suất thiết kế 248,2 triệu viên QTC/năm; Vữa cho bê tông nhẹ công suất thiết kế 60.000 tấn/năm, các sản phẩm nói trên đều đạt tiêu chuẩn chất lượng hàng hóa theo tiêu chuẩn Việt Nam. Ngoài ra có 02 doanh nghiệp đang triển khai dự án sản xuất vật liệu không nung với công suất thiết kế 213,3 triệu viên QTC/năm.

Mặc dù đạt được một số kết quả nhất định nhưng đến nay tình hình triển khai Chương trình phát triển vật liệu xây không nung vẫn còn nhiều bất cập, vật liệu xây không nung chưa được ứng dụng rộng rãi do nhiều nguyên nhân: Thói quen dùng gạch của các chủ đầu tư và người tiêu dùng, giá thành sản phẩm gạch không nung còn cao so với gạch đất sét nung, đội ngũ công nhân có tay nghề, sử dụng thành thạo các công cụ chuyên dùng khi thi công các sản phẩm vật liệu xây không nung còn thiếu, các đơn vị sản xuất vật liệu xây không nung chưa tiếp cận được các chính sách ưu đãi trong đầu tư phát triển vật liệu xây không nung, các nhà đầu tư chưa quan tâm đến việc sử dụng vật liệu mới trong công trình xây dựng, kể cả công trình sử dụng vốn ngân sách.

Để tiếp tục tổ chức thực hiện có hiệu quả việc sử dụng vật liệu xây không nung và hạn chế sản xuất, sử dụng gạch đất sét nung trong các công trình xây dựng trên địa bàn Tỉnh, UBND tỉnh yêu cầu: Thủ trưởng các Sở, ban, ngành; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố (gọi tắt là UBND cấp huyện); các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện các nhiệm vụ sau đây:

1. Sở Xây dựng:

a) Triển khai hướng dẫn các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực vật liệu xây không nung cho các đối tượng có liên quan để tổ chức thực hiện.

b) Chủ trì cùng các Sở, ngành có liên quan và UBND cấp huyện rà soát điều chỉnh bổ sung Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Hải Dương giai đoạn đến năm 2015 và định hướng đến năm 2020 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1431/QĐ-UBND ngày 25-5-2011 nhằm phát triển vật liệu xây không nung và hạn chế sản xuất gạch đất sét nung. Đối với các cơ sở sản xuất gạch đất sét nung có trong quy hoạch, nghiên cứu đổi mới công nghệ, nâng cao chất lượng sản phẩm, khuyến khích sản xuất các loại gạch có chất lượng, giá trị kinh tế cao, các loại gạch có kích thước lớn, độ rỗng cao để tiết kiệm nguyên liệu và nhiên liệu, tăng tính cách âm, cách nhiệt để phù hợp với Chương trình phát triển vật liệu xây không nung đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 567/QĐ-TTg và Chỉ thị số 10/CT-TTg.

c) Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, UBND cấp huyện nghiên cứu, đề xuất các giải pháp nhằm khuyến khích sản xuất và ưu tiên sử dụng vật liệu xây không nung, giảm dần việc sản xuất, sử dụng gạch đất sét nung.

d) Giúp UBND tỉnh chủ trì phối hợp với các cơ quan chức năng thanh tra, kiểm tra định kỳ hoặc đột xuất việc tuân thủ các quy định về việc sử dụng vật liệu xây không nung trong các công trình xây dựng trên địa bàn Tỉnh.

e) Phối hợp với Sở Tài chính công bố giá một số loại vật liệu xây không nung hàng tháng để chủ đầu tư các dự án tham khảo, quyết định việc xác định giá công trình.

f) Phối hợp với Sở kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính lập kế hoạch kinh phí hàng năm tổ chức thực hiện kiểm tra, giám định chất lượng vật liệu xây không nung vào các công trình xây dựng trên địa bàn Tỉnh.

g) Chủ trì và phối hợp với các Sở, ngành có liên quan kiểm tra và giám sát chất lượng sản phẩm, hàng hóa vật liệu xây dựng nói chung và vật liệu xây không nung nói riêng trước khi sử dụng, lắp đặt vào công trình xây dựng theo quy định của pháp luật về quản lý chất lượng công trình xây dựng.

h) Chủ trì cùng các ngành liên quan và UBND cấp huyện tăng cường kiểm tra, đôn đốc việc xóa bỏ sản xuất gạch đất sét nung bằng lò thủ công xử lý khí thải bằng nước vôi, lò liên tục kiểu đứng theo lộ trình đã được UBND tỉnh phê duyệt.

i) Theo dõi đôn đốc các ngành, các cấp, các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc triển khai thực hiện, tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và Bộ Xây dựng.

2. Sở Tài nguyên và Môi trường:

a) Tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác bảo vệ môi trường tại các cơ sở sản xuất gạch không nung và đất sét nung; tình hình sử dụng đất và khai thác tài nguyên phục vụ sản xuất gạch không nung và đất sét nung; xử lý theo pháp luật đối với các sai phạm về bảo vệ môi trường và quản lý đất đai.

b) Tạo điều kiện cho các cơ sở sản xuất vật liệu xây không nung được vay vốn ưu đãi từ quỹ Bảo vệ môi trường để đầu tư sản xuất và xử lý ô nhiễm môi trường.

c) Phối hợp với Sở Tài chính và các sở ngành có liên quan trong việc rà soát nâng mức phí bảo vệ môi trường đối với việc khai thác đất sét làm gạch lên mức tối đa là 15%.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư:

a) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan nghiên cứu xây dựng, hoàn chỉnh các chính sách hỗ trợ, ưu đãi đầu tư nhằm khuyến khích phát triển và tạo điều kiện cho các dự án chế tạo thiết bị sản xuất vật liệu xây không nung, các dự án sản xuất vật liệu xây không nung.

b) Hướng dẫn các tổ chức, cá nhân sản xuất vật liệu xây không nung hiểu về các chính sách hỗ trợ, ưu đãi đầu tư; chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định tại Nghị định số 56/2009/NĐ-CP ngày 30-6-2009 của Chính phủ về trợ giúp phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa.

c) Khi thẩm định các dự án đầu tư xây dựng công trình phải kiểm tra sự tuân thủ về sử dụng vật liệu xây không nung theo quy định tại Thông tư số 09/2012/TT-BXD và Chỉ thị này.

4. Sở Công thương:

a) Tham mưu cho UBND tỉnh bổ sung thiết bị sản xuất vật liệu xây không nung vào danh mục các sản phẩm cơ khí trọng điểm, danh mục dự án đầu tư sản xuất sản phẩm cơ khí trọng điểm của tỉnh để được ưu đãi theo Quyết định số 10/2009/QĐ-TTg ngày 16-01-2009 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế hỗ trợ sản xuất sản phẩm cơ khí trọng điểm và các sản phẩm cơ khí trọng điểm, danh mục các dự án đầu tư sản xuất sản phẩm cơ khí trọng điểm giai đoạn từ năm 2009 đến 2015.

b) Phổ biến hướng dẫn và triển khai chương trình khuyến công hỗ trợ các cơ sở sản xuất vật liệu xây không nung theo quy định.

c) Phối hợp với Sở Xây dựng trong công tác quản lý nhà nước và tiến hành các chương trình xúc tiến đầu tư sản xuất vật liệu xây không nung, chế tạo thiết bị sản xuất vật liệu xây không nung.

5. Sở Tài chính, Kho bạc Nhà nước:

a) Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, các Sở, ngành có liên quan rà soát trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định nâng mức phí bảo vệ môi trường đối với việc khai thác đất sét làm gạch lên mức tối đa; phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu xây dựng, hoàn chỉnh các chính sách hỗ trợ, ưu đãi về vốn đầu tư nhằm khuyến khích phát triển và tạo điều kiện cho các dự án chế tạo thiết bị sản xuất vật liệu xây không nung; các dự án sản xuất vật liệu xây không nung; phối hợp với Sở Xây dựng đưa giá các loại vật liệu xây không nung vào công bố giá hàng tháng.

b) Sở Tài chính và Kho bạc nhà nước Hải Dương thực hiện việc thanh toán, quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình, vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư xây dựng đối với các dự án đã tuân thủ đúng các quy định sử dụng vật liệu xây không nung trong các công trình xây dựng, theo quy định tại Thông tư số 09/2012/TT-BXD và Chỉ thị này.

6. Sở Khoa học và Công nghệ:

a) Chủ trì, phối hợp với Sở Xây dựng tổ chức các hoạt động về khoa học công nghệ, giới thiệu các công nghệ sản xuất vật liệu xây không nung tiên tiến, hiện đại

đến các nhà đầu tư; hướng dẫn nhà đầu tư lựa chọn dây chuyền sản xuất, công nghệ đảm bảo về môi trường, phù hợp với quy mô sản xuất, ưu tiên lựa chọn thiết bị, máy móc trong nước đã sản xuất được. Chủ động xây dựng, đề xuất các chế độ chính sách ưu đãi về nghiên cứu khoa học phát triển vật liệu xây không nung, sử dụng công nghệ hiện đại, đảm bảo môi trường, chuyển giao công nghệ.

b) Hướng dẫn các tổ chức, cá nhân có dự án đầu tư sản xuất vật liệu xây không nung đổi mới công nghệ, đầu tư công nghệ mới, chuyển giao công nghệ, các dự án ứng dụng các kết quả nghiên cứu khoa học trong lĩnh vực vật liệu xây không nung, chế tạo thiết bị sản xuất vật liệu xây không nung được hưởng các ưu đãi của Quỹ phát triển khoa học và công nghệ quốc gia, Quỹ phát triển khoa học và công nghệ của tỉnh, Quỹ đổi mới công nghệ quốc gia, áp dụng ưu đãi về chuyển giao công nghệ theo Luật Chuyển giao công nghệ.

c) Ưu tiên bố trí vốn cho các đề án nghiên cứu công nghệ sản xuất vật liệu xây không nung và sản xuất thiết bị cho sản xuất vật liệu xây không nung vật liệu xây không nung.

7. Sở Lao động Thương binh và Xã hội:

a) Thực hiện tốt các chính sách đào tạo nguồn nhân lực hiện có, ưu tiên cho đào tạo nguồn nhân lực phục vụ sản xuất vật liệu xây không nung.

b) Khuyến khích các chương trình đào tạo mới về vật liệu xây dựng, đặc biệt về vật liệu xây không nung.

8. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

a) Quản lý và hướng dẫn quản lý sử dụng đất nông nghiệp, đất lâm nghiệp; đất trồng lúa và rau màu theo đúng quy định tại Nghị định số 42/2012/NĐ-CP ngày 11-5-2012 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa và các quy định liên quan khác của pháp luật.

b) Quản lý không cho phép sử dụng đất nông nghiệp, đất lâm nghiệp hoặc sử dụng lớp đất mặt thuộc tầng canh tác làm vật liệu sản xuất gạch đất sét nung.

9. Cục Thuế tỉnh:

Phổ biến, hướng dẫn cho các tổ chức, cá nhân sản xuất vật liệu xây không nung, chế tạo thiết bị sản xuất vật liệu xây không nung các chính sách ưu đãi về: Thuế nhập khẩu, thu nhập doanh nghiệp theo quy định của pháp luật.

10. UBND cấp huyện:

a) Tuyên truyền và phổ biến các văn bản pháp luật liên quan đến lĩnh vực vật liệu xây không nung cho các tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực xây dựng và vật liệu xây dựng trên địa bàn mình quản lý.

b) Tăng cường kiểm tra, xử lý nghiêm các cơ sở sản xuất gạch đất sét nung trên địa bàn không thực hiện đúng với các quy định của pháp luật, các quy định của Tỉnh đã ban hành.

c) Chủ động, tích cực và tăng cường vận động các nhà đầu tư và các đơn vị liên quan trên địa bàn sử dụng vật liệu xây không nung theo thông tư số 09/2012/TT-BXD và Chỉ thị này.

d) Khuyến khích tạo điều kiện thuận lợi và hỗ trợ cho các tổ chức cá nhân trong giai đoạn đầu tư dự án sản xuất vật liệu xây không nung trên địa bàn.

11. Các tổ chức, cá nhân hoạt động sản xuất gạch ngói đất sét nung:

a) Chấp hành nghiêm chỉnh các quy định của pháp luật, của tỉnh về sản xuất gạch ngói đất sét nung, chủ động tích cực thực hiện chủ trương của Chính phủ xây dựng lộ trình chuyển đổi dần công nghệ sản xuất từ gạch đất sét nung sang vật liệu xây không nung.

b) Đảm bảo tiêu chuẩn kỹ thuật, đáp ứng nhu cầu thị trường, góp phần thay thế loại gạch lò gạch thủ công cải tiến trên địa bàn Tỉnh.

12. Các tổ chức, cá nhân hoạt động, sản xuất vật liệu xây không nung:

a) Chấp hành nghiêm chỉnh các quy định của pháp luật, của Tỉnh về sản xuất vật liệu xây không nung, tiếp cận chính sách ưu đãi trong đầu tư phát triển vật liệu xây không nung.

b) Sử dụng thiết bị công nghệ tiên tiến, nghiên cứu cải tiến kỹ thuật nâng cao năng suất chất lượng, giảm giá thành sản phẩm, đảm bảo tiêu chuẩn kỹ thuật phù hợp với điều kiện khí hậu của địa điểm công trình xây dựng, đáp ứng nhu cầu thị trường thay thế dần gạch đất sét nung.

13. Các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng:

a) Đối với người quyết định đầu tư và chủ đầu tư các dự án xây dựng khi lập dự án đầu tư xây dựng và lập thiết kế bản vẽ thi công, lập hồ sơ mời thầu thi công phải sử dụng vật liệu xây không nung như sau:

- Các công trình xây dựng được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước bắt buộc phải sử dụng vật liệu xây không nung theo lộ trình:

+ Tại các đô thị loại 3 trở lên phải sử dụng 50% vật liệu xây không nung năm 2014, từ năm 2015 trở đi phải sử dụng 100% vật liệu xây không nung.

+ Các khu vực còn lại phải sử dụng tối thiểu 30% vật liệu xây không nung kể từ năm 2014 đến hết năm 2015, từ năm 2016 phải sử dụng 100% gạch không nung.

- Các công trình xây dựng 09 tầng trở lên không phân biệt nguồn vốn, từ năm 2014 phải sử dụng tối thiểu 30%, và sau năm 2015 phải sử dụng tối thiểu 50% vật liệu xây không nung loại nhẹ trong tổng vật liệu xây (tính theo thể tích khối xây).

- Khuyến khích sử dụng vật liệu không nung trong các công trình xây dựng không phân biệt nguồn vốn, không phân biệt khu vực đô thị, không phân biệt số tầng.

- Trong điều kiện và trường hợp tại thời điểm thiết kế, thi công xây dựng công trình mà nguồn cung cấp vật liệu xây không nung trên địa bàn tỉnh Hải Dương không đủ hoặc chất lượng sản phẩm chưa đảm bảo theo quy định và yêu cầu thiết kế để đưa vào công trình xây dựng Chủ đầu tư có văn bản báo cáo Sở Xây dựng thẩm định trình UBND tỉnh xem xét quyết định cho phép sử dụng hoặc thay thế vật liệu xây bằng gạch đất sét nung.

b) Nhà thầu tư vấn thiết kế xây dựng công trình có trách nhiệm đưa vào thiết kế các loại vật liệu xây không nung phù hợp với từng loại kết cấu theo các tiêu chuẩn về vật liệu xây không nung.

c) Nhà thầu thi công xây dựng phải tuân thủ quy định của thiết kế về sử dụng vật liệu xây không nung và các tiêu chuẩn, chỉ dẫn kỹ thuật về thi công, nghiệm thu vật liệu xây không nung.

d) Nhà thầu tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình có trách nhiệm giám sát việc sử dụng vật liệu xây không nung theo đúng thiết kế đã được phê duyệt.

e) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền khi thẩm tra, thẩm định dự án đầu tư xây dựng công trình phải đảm bảo yêu cầu bắt buộc sử dụng vật liệu xây không nung theo đúng quy định.

14. Sở Thông tin & Truyền thông, Đài phát thanh và truyền hình tỉnh, Báo Hải Dương:

Lập kế hoạch tuyên truyền về lợi ích trong việc sử dụng vật liệu xây không nung, phổ biến các văn bản quy định về sản xuất và sử dụng vật liệu xây không nung trong các công trình xây dựng và Chỉ thị này trên các phương tiện thông tin đại chúng để các cơ quan, tổ chức cá nhân có liên quan biết và tổ chức thực hiện.

15. Tổ chức thực hiện:

Thủ trưởng các Sở, ban, ngành; Chủ tịch UBND cấp huyện; các tổ chức, cá nhân liên quan có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Chỉ thị này; định kỳ và đột xuất có trách nhiệm lập báo cáo gửi UBND tỉnh và Sở Xây dựng để tổng hợp theo yêu cầu.

Trong quá trình thực hiện, nếu có vướng mắc, các cơ quan đơn vị có văn bản gửi Sở Xây dựng để được hướng dẫn hoặc tổng hợp trình Bộ Xây dựng và UBND tỉnh xem xét giải quyết.

16. Điều khoản thi hành:

Chỉ thị này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày ký./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

Nơi nhận:

- Bộ Xây dựng;
- Cục KTVB - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành liên quan;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- UBND các xã, thị trấn, phường (do UBND huyện sao gửi);
- Đài PTTH tỉnh, Báo Hải Dương;
- Cổng thông tin điện tử;
- Trung tâm Công báo - Tin học;
- Các CV: Đông, Hùng, Khanh, Nam, Thư;
- Lưu: VT, Trọng Hải (55b).

Đã ký

Nguyễn Mạnh Hiền